

Нові зміни в особливостях публічних закупівель під час воєнного стану

Зміни до Постанови КМУ N 1178

Участь в закупівлях суб'єктів пов'язаних з РФ/РБ

Замовникам забороняється здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг у:

- громадян Російської Федерації/Республіки Білорусь (крім тих, що проживають на території України на законних підставах);
- юридичних осіб, створених та зареєстрованих відповідно до законодавства Російської Федерації/Республіки Білорусь;
- юридичних осіб, створених та зареєстрованих відповідно до законодавства України, кінцевим бенефіціарним власником, членом або учасником (акціонером), що має частку в статутному капіталі 10 і більше відсотків, якої є Російська Федерація/Республіка Білорусь, громадянин Російської Федерації/Республіки Білорусь (крім тих, що проживають на території України на законних підставах), або юридичних осіб, створених та зареєстрованих відповідно до законодавства Російської Федерації/Республіки Білорусь;
- замовникам забороняється здійснювати публічні закупівлі товарів походженням з Російської Федерації/Республіки Білорусь, за винятком товарів, необхідних для ремонту та обслуговування товарів, придбаних до набрання чинності цієї постановою.

Є підставою для відхилення відповідно до п. 44 Особливостей

ЄДР – що містить дані про кінцевих бенефіціарних власників та засновників і з зазначенням розміру їх частки в статутному капіталі (окрім акціонерних товариств)



ЗУ «Про громадянство України»
проживання на території України на законних підставах - проживання в Україні іноземця чи особи без громадянства, які мають у паспорті громадянина колишнього СРСР зразка 1974 року відмітку про постійну чи тимчасову прописку на території України або зареєстрували на території України свій національний паспорт, або мають посвідку на постійне чи тимчасове проживання на території України, або мають військовий квиток, виданий іноземцю чи особі без громадянства, які в установленому порядку уклали контракт про проходження військової служби у Збройних Силах України, Державній спеціальній службі транспорту або Національній гвардії України, або мають посвідчення біженця чи документ, що підтверджує надання притулку в Україні;

Публікація звітів по укладеним договорам

Види договорів	Інформація, що підлягає публікації
Від 1 - 50 тис грн	1) Річний план закупівель
Від 50 - 100 тис грн. та послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень без проведення процедур та застосування електронного каталогу	1) Річний план закупівель 2) Звіт про укладений договір про закупівлю
Договори, що укладаються за результатами відкритих торгів та з використанням електронного каталогу	1) Річний план закупівель 2) Договір про закупівлю та всі додатки до нього 3) Повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю 4) Звіт про виконання договору про закупівлю
Прямі договори згідно п 13 Особливостей	1) Річний план закупівель 2) Звіт про укладений договір про закупівлю 3) Повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю (крім підпункту 13 пункту 13)
Прямі договори згідно п.п 5-11, 14 п 13 Особливостей	Додатково публікується договір про закупівлю, всі додатки до нього, а також обґрунтування застосування замовником підстави для здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів або електронного каталогу
Прямі договори згідно п 9 Особливостей	1) Річний план закупівель 2) Звіт про укладений договір про закупівлю

Скорочення виключень для проведення відкритих торгів або застосування каталогу (п. 13 Особливостей)

1) Застосування прямих контрактів як альтернатива процедурі відкритих торгів або електронного каталогу можлива здебільшого за наявності відповідного обґрунтування неможливості дотримання замовником строків для проведення закупівлі:

- пункт 9 Особливостей – для ліквідації наслідків бойових дій в умовах воєнного стану відповідно до розпоряджень Кабінету Міністрів України про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету на зазначені цілі здійснюються підприємствами оборонно-промислового комплексу, визначеними відповідними розпорядженнями Кабінету Міністрів України, без застосування процедур закупівель/спрощених закупівель, визначених Законом та цими особливостями;
- підпункт 3 п. 13 Особливостей для проведення заходів із мобілізації та цивільного захисту; будівництва, реконструкції, капітального ремонту та облаштування місць проживання внутрішньо переміщених та евакуйованих осіб; будівництва, реконструкції, капітального або поточного ремонту, облаштування захисних споруд цивільного захисту, у тому числі подвійного призначення, найпростіших споруд, укриттів, підготовки до проведення опалювального сезону (крім закупівлі енергоносіїв);
- підпункт 12 п. 13 Особливостей здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для закупівлі для забезпечення функціонування об'єктів критичної інфраструктури, що віднесені до I або II категорії критичності відповідно до Порядку віднесення об'єктів до критичної інфраструктури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 жовтня 2020 р. № 1109.

2) Підпункт 2 п. 13 Особливостей укладання прямого договору у випадку, якщо замовник або його відокремлений підрозділ, що здійснює закупівлю згідно з абзацом другим пункту 15 цих особливостей, перебуває на території активних бойових дій, які не були завершені на дату укладення договору про закупівлю.

(Довідково зазначаємо, що Мінінтеграції на веб-сайті за посиланням: <https://minre.gov.ua/news/novyy-perelik-teritoriy-na-yakyyi-vedutsya-velysya-boyovi-diyi-abo-tot-roz'iasnennya-shchodo> розміщено роз'яснення, за якими критеріями території відносяться до територій можливих та активних бойових дій.

Зміна вимог до застосування укладання прямих договорів (п. 13 Особливостей)

При застосуванні підпункту 6 п. 13 Особливостей щодо укладання прямого контракту через відміну відкритих торгів через неподання жодної тендерної пропозиції для участі у відкритих торгах у строк, установлений замовником згідно з цими особливостями, у тому числі за лотом, за умови якщо не змінними залишаються:

- предмет закупівлі, його технічні, кількісні та якісні характеристики;
- проект договору про закупівлю;
- вимоги до суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю, не повинні відрізнятися від вимог, що були визначені замовником у тендерній документації (крім вимог, визначених пунктом 44 цих особливостей);
- сума договору про закупівлю не може перевищувати очікувану вартість предмета закупівлі, зазначену замовником в оголошенні про проведення відкритих торгів, які відмінено через відсутність достатньої кількості учасників процедури закупівлі (учасника процедури закупівлі), з урахуванням прийнятного відсотка перевищення ціни тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі над очікуваною вартістю предмета закупівлі, якщо такий прийнятний відсоток був зазначений в тендерній документації.

Нові виключення для застосування відкритих торгів чи каталогів (п. 13 Особливостей)

- **Підпункт 1 пункту 13 Особливостей** - інформація, що повинна бути оприлюднена в оголошенні про проведення відкритих торгів та/або в тендерній документації, належить до інформації з обмеженим доступом або коли її розголошення під час дії правового режиму воєнного стану може нести загрозу національній безпеці та/або громадській безпеці і порядку **та/або безпеці об'єктам енергетичної або газової інфраструктури та/або об'єктам електроенергетики та/або об'єктам розробки чи видобування вуглеводнів, за наявності відповідного обґрунтування;**
- **Підпункт 15 пункту 13 Особливостей** - здійснюється закупівля товарів, робіт і послуг для проведення заходів, спрямованих **на забезпечення захисту об'єктів підприємств, установ та організацій електроенергетичного, ядерно-промислового, вугільнопромислового та нафтогазового комплексів, а також для відновлення зруйнованих або пошкоджених внаслідок збройної агресії Російської Федерації таких об'єктів.**

Публікація чутливої інформації

Всі пункти, що зобов'язують обов'язок публікації інформації (річного плану закупівель, звітів про укладений договір та його виконання, оголошень про проведення закупівель) передбачають умову, що:

у разі коли оприлюднення в електронній системі закупівель інформації про місцезнаходження замовника та/або місцезнаходження постачальника (виконавця робіт, надавача послуг), та/або місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг (оприлюднення якої передбачено Законом та/або цими особливостями) несе загрозу безпеці замовника та/або постачальника, така інформація може зазначатися як назва **населеного пункту місцезнаходження** замовника та/або місцезнаходження постачальника (виконавця робіт, надавача послуг), та/або назва **населеного пункту, в який здійснюється доставка товару** (в якому виконуються роботи чи надаються послуги).

**Підстави для відхилення
(п. 41 Особливостей)**

Виключено підставу для відхилення якщо:

- тендерна пропозиція викладена іншою мовою (мовами), ніж мова (мови), що передбачена тендерною документацією

Змінено підстави для відхилення тендерної пропозиції, якщо:

- учасник процедури закупівлі не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником;
- тендерна пропозиція не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, **крім невідповідності у інформації та/або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 40 цих особливостей.**

Зміни п. 40 Особливостей

Якщо замовником під час розгляду тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі виявлено невідповідності в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у тендерній пропозиції та/або подання яких передбачалося тендерною документацією, він розміщує у строк, який не може бути меншим ніж два робочі дні до закінчення строку розгляду тендерних пропозицій, повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей в електронній системі закупівель.

Під невідповідністю в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у складі тендерній пропозиції та/або подання яких вимагається тендерною документацією, розуміється у тому числі відсутність у складі тендерної пропозиції інформації та/або документів, подання яких передбачається тендерною документацією (крім випадків відсутності забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, **та/або відсутності інформації (та/або документів)** про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі, що пропонується учасником процедури в його тендерній пропозиції). Невідповідністю в інформації та/або документах, які надаються учасником процедури закупівлі на виконання вимог технічної специфікації до предмета закупівлі, вважаються помилки, виправлення яких не призводить до зміни предмета закупівлі, запропонованого учасником процедури закупівлі у складі його тендерної пропозиції, найменування товару, марки, моделі тощо.

Підстави для відмови в участі (п. 44 Особливостей)

Виключний перелік підстав для відмови в участі в закупівлі трансформувався у п. 44 Особливостей та відрізняється від ст. 17 Закону України “Про публічні закупівлі”

Зміни стосуються вимог, зокрема:

- підстав для відмови в участі учаснику процедури закупівлі та відхилення його тендерної пропозиції саме **керівника учасника процедури закупівлі**, а не службової (посадової) особи учасника процедури закупівлі, яку уповноважено учасником представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі;
- при цьому особою, до якої застосовано санкцію у вигляді заборони на здійснення у неї публічних закупівель товарів, робіт і послуг згідно із Законом України “Про санкції” виступатиме не лише учасник процедури закупівлі, але й кінцевий бенефіціарний власник, член або учасник (акціонер) юридичної особи - учасника процедури закупівлі.

Зміни до умов договорів, що можуть відрізнятися від змісту пропозиції (п. 18 Особливостей)

Умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції переможця процедури закупівлі, крім випадків:

- визначення грошового еквівалента зобов’язання в іноземній валюті;
- перерахунку ціни в бік зменшення ціни тендерної пропозиції переможця без зменшення обсягів закупівлі;
- перерахунку ціни та обсягів товарів в бік зменшення за умови необхідності приведення обсягів товарів до кратності упаковки.

**Підстави для внесення змін до договору
про закупівлю (п. 19 Особливостей)**

Внесено зміни до підпункту 4 пункту 19 Особливостей продовження строку дії договору про закупівлю **та/або** строку виконання зобов'язань щодо передачі товару, виконання робіт, надання послуг у разі виникнення документально підтверджених об'єктивних обставин, що спричинили таке продовження, у тому числі обставин непереборної сили, затримки фінансування витрат замовника, за умови, що такі зміни не призведуть до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю.
